

УДК 347.122
ББК 67.407
X 17

Рецензенты: С. Н. Бобрышева, канд. техн. наук, доцент
Гомельского инженерного института МЧС
Республики Беларусь;
А. З. Коробкин, канд. экон. наук, доцент,
зав. кафедрой экономических и правовых дисциплин
Белорусского торгово-экономического университета
потребительской кооперации

Рекомендованы к изданию научно-методическим советом учреждения образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации». Протокол № 1 от 14 октября 2014 г.

Халапсина, Т. И.

X 17 Экологическое право : тексты лекций для реализации содержания образовательной программы переподготовки руководящих работников и специалистов / Т. И. Халапсина. – Гомель : учреждение образования «Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации», 2015. – 68 с.
ISBN 978-985-540-233-7

Издание предназначено для слушателей системы переподготовки руководящих работников и специалистов для специальностей 1-24 01 71 «Правоведение» и 1-24 01 72 «Экологическое право».

В текстах лекций изложены теоретические основы экологического права, особенности функционирования институциональных механизмов регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

**УДК 347.122
ББК 67.407**

ISBN 978-985-540-233-7

© Халапсина, Т. И., 2015

ВВЕДЕНИЕ

Экологическое право является юридической дисциплиной, изучаемой в учреждениях высшего образования Республики Беларусь. Экологическое право как отрасль законодательства занимает значимое место в системе белорусского законодательства.

Целью дисциплины «Экологическое право» является формирование у слушателей экологического мировоззрения, овладение комплексом знаний о сущности природных процессов и явлений, основных принципах и закономерностях взаимодействия общества и природы, а также развитие умения принимать экологически грамотные решения в области природопользования.

Задачами экологического права как учебной дисциплины является подготовка специалистов в области правового регулирования использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также экологическое просвещение, образование и воспитание.

Задачами экологического права как отрасли законодательства являются:

- обеспечение безопасного для жизни и здоровья людей состояния окружающей среды;
- регулирование отношений в области охраны, использования и воспроизводства природных ресурсов;
- сохранение природных ресурсов, генетического фонда живой природы, охрана естественных богатств.

В результате изучения дисциплины слушатель получит представление о теоретических основах экологического права, узнает особенности функционирования институциональных механизмов регулирования природопользования, изучит механизм правового регулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды, будет иметь представление об основных направлениях улучшения окружающей среды.

Тема 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

1.1. Понятие, предмет и источники экологического права

Экологическое право – комплексная отрасль, которая представляет собой систему норм, регулирующих комплекс разнородных взаимосвязанных между собой общественных отношений, объединенных определенной сферой правового регулирования. Предмет экологического права составляют общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды, т. е. экологические отношения.

Экологическое право развивается на основе научных взглядов на взаимодействие общества и природы.

Экологическая функция как отдельная функция государства признана с начала 90-х гг. XX в., когда в общественном сознании укрепилось понимание необходимости охраны окружающей среды. Экологическая функция государства реализуется на основе программных документов, определяющих направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды: Концепции государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, принятой постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 6 сентября 1995 г. № 3851-ХІІ, Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г.

Главными направлениями политики в области охраны окружающей среды являются осуществление конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, прав будущих поколений на пользование природно-ресурсным потенциалом, компенсацию ущерба, нанесенного здоровью или имуществу в результате нарушения этих прав.

Экологическое законодательство в силу комплексного характера экологического права представляет собой *сложную систему нормативных правовых актов* и включает несколько *уровней и групп*.

Первый уровень – это нормативно-правовые акты экологического содержания (природоресурсное законодательство и законодательство об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности).

Природоресурсное законодательство включает самостоятельные подотрасли, во главе каждой из которых стоит соответствующий за-

конодательный акт:

- земельное законодательство (Кодекс Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г.);
- законодательство о недрах (Кодекс Республики Беларусь о недрах от 14 июля 2008 г.);
- водное законодательство (Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г.);
- лесное законодательство (Лесной кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г.);
- законодательство о растительном мире (Закон Республики Беларусь «О растительном мире» от 14 июня 2003 г. № 205-3);
- законодательство о животном мире (Закон Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 г. № 257-3);
- законодательство об охране атмосферного воздуха (Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» от 16 декабря 2008 г. № 2-3);
- законодательство об охране озонового слоя (Закон Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» от 12 ноября 2001 г. № 56-3).

Законодательство об охране окружающей среды и обеспечении экологической безопасности включает нормативные правовые акты, создающие правовые основы:

- охраны окружающей среды (Законы Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 г. № 3335-XII в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 г. № 2-71, «О государственной экологической экспертизе» от 9 ноября 2009 г. № 54-3, «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 г. № 273-3 и др.);
- обеспечения экологической безопасности (Законы Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» от 5 января 1998 г. № 122-3, «О безопасности генно-инженерной деятельности» от 9 января 2006 г. № 96-3, «Об использовании атомной энергии» от 30 июля 2008 г. № 426-3 и др.).

Второй уровень экологического законодательства составляют «экологизированные» нормы и нормативные правовые акты, в которых они содержатся. Экологизированные нормы представляют собой нормы иных отраслей права, регулирующие экологические отношения в комплексе с собственно экологическими нормами. Такие нормы содержатся в гражданском, уголовном, административном, финансовом, а также санитарно-эпидемическом и градостроительном законодательстве (например, гл. 26 «Преступления против экологической безопасности и природной среды» Уголовного кодекса Республики Беларусь).

Третий уровень экологического законодательства составляют нормы международного права, регулирующие отношения по охране окружающей среды. Нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора (например, Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 г.).

Систему экологического законодательства консолидирует Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 г. № 126-З.

Основными источниками экологического права являются:

- Конституция Республики Беларусь;
- Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»;
- международные документы.

Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г., устанавливает конституционные основы экологических прав граждан, закладывает экономическую основу экологических отношений, определяет основополагающие принципы в экологической сфере. Исходя из общего духа Конституции Республики Беларусь меры по охране окружающей среды носят общегосударственный характер.

Конституционные основы экологических прав граждан закреплены в разделе 2 «Личность, общество, государство», где прописано право на охрану здоровья, которое гарантируется в том числе и мерами по оздоровлению окружающей среды (ст. 45). Основу эколого-правового статуса граждан составляет право на благоприятную окружающую среду (ст. 46).

Конституция Республики Беларусь определяет основополагающие принципы в экологической сфере: ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды, в том числе возмещение вреда (статьи 46 и 60), контроль государства за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды (ч. 2 ст. 46).

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Закон) устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологиче-

ского разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Основная задача Закона состоит в обеспечении научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов. Закон наделяет граждан правами и обязанностями с целью обеспечения их экологического благополучия, в том числе правом на благоприятную окружающую среду, а также гарантиями соблюдения данных прав.

С целью обеспечения охраны окружающей среды Закон устанавливает правовые механизмы, при помощи которых достигается качественное состояние окружающей среды, и эколого-правовые институты, включая и те из них, которые являются институтами также и иных правовых отраслей.

Существует правовая проблема определения места Закона в системе экологического законодательства. В силу того, что в системе экологического законодательства есть ряд кодифицированных законодательных актов (например, Кодекс о земле Республики Беларусь, Водный кодекс Республики Беларусь, Лесной кодекс Республики Беларусь), Закон имеет меньшую юридическую силу по отношению к ним. Для устранения имеющегося противоречия принято решение о *разработке Экологического кодекса Республики Беларусь*.

Национальное экологическое право как отрасль права изначально развивается в русле принципов и норм *международного права* окружающей среды. Базовые правовые идеи, лежащие в основе эколого-правового регулирования, восприняты из международного права. Это касается ключевых понятий «окружающая среда», «право на благоприятную окружающую среду», «устойчивое развитие» и др. Появление новых институтов в праве (охрана озонового слоя, климата, биологического разнообразия, экологическая безопасность генетически измененных организмов) связано с принятием международных документов об охране окружающей среды.

Республика Беларусь является участницей общих многосторонних договоров (конвенций) по основным направлениям охраны окружающей среды, в том числе:

- охране озонового слоя (Венская конвенция об охране озонового слоя, 1985 г. и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г.);
- сохранению климата (Рамочная конвенция Организации Объединенных наций об изменении климата, 1992 г. и Киотский протокол, 1997 г.);
- обеспечению биологического разнообразия и охране окружаю-

щей среды при использовании генетически модифицированных организмов (Конвенция о биологическом разнообразии, 1992 г. и Картахенский протокол по биобезопасности, 2000 г.);

- регламентации прав человека в области охраны окружающей среды (Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, 1998 г.) и др.

1.2. Экологические правоотношения

Экологические правоотношения – урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой. На основе объективно обусловленных форм взаимодействия общества и природы экологические отношения подразделяются на отношения по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране (*природоресурсные отношения*), а также охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности (*природоохранные отношения*).

Субъектами экологических правоотношений согласно ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» являются:

- Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области охраны окружающей среды, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции;

- физические лица (граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели, иностранные граждане, лица без гражданства);

- юридические лица Республики Беларусь, иностранные юридические лица, международные юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами);

- общественные объединения;

- иностранные государства.

Объектами экологических правоотношений являются компоненты природной среды, природные ресурсы и окружающая среда.

Компоненты природной среды – это земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство,

леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, климат (ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

Компоненты природной среды, которые вовлекаются в хозяйственную деятельность, называют *природными ресурсами*. Это те объекты, полезные свойства которых используются в качестве продуктов производства, предметов потребления, источников энергии и которые имеют потребительскую ценность.

Окружающая среда представляет собой совокупность компонентов природной среды, природных, природно-антропогенных, а также антропогенных объектов.

Особенности окружающей среды заключаются в следующем:

- В окружающей среде соединяются естественные элементы с результатами человеческой деятельности.
- Если качество природной среды обеспечивается самой природой, то качественное состояние окружающей среды достигается средствами ее защиты, охраны и оздоровления.
- Объект охраны – экологическое благополучие человека.

1.3. Право природопользования

Право природопользования – институт природоресурсного права, совокупность правовых норм, устанавливающих порядок использования природных ресурсов (объективное право); объем прав и обязанностей субъектов, осуществляющих использование природных ресурсов (субъективное право).

Право природопользования подразделяют на право общего и специального пользования.

Гражданам гарантируется *право общего пользования* природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно, без закрепления этих ресурсов за ними и без получения соответствующих разрешений.

Общее природопользование не причиняет существенного ущерба окружающей среде. Оно осуществляется:

- без получения соответствующих разрешений;
- без закрепления природных ресурсов за пользователями;
- безвозмездно.

Это сбор общедоступных природных объектов (ягод, растений, рыбы и др.) в лесах, водоемах и т. д.

Право общего лесопользования закреплено в Лесном кодексе Рес-

публики Беларусь (ст. 42), общего водопользования – в Водном кодексе Республики Беларусь (ст. 23), общего пользования объектами животного мира – в Законе Республики Беларусь «О животном мире» (ст. 25), объектами растительного мира – в Законе Республики Беларусь «О растительном мире» (ст. 40).

Специальное природопользование – осуществление природопользования в процессе экономической деятельности. Оно имеет разрешительный и целевой характер.

Разрешительный характер специального природопользования заключается в выдаче лицензий.

С целевым характером использования природных ресурсов тесно связано понятие рационального природопользования.

Рациональному характеру природопользования способствует и его платность. Платный характер специального природопользования урегулирован Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (ст. 83), Налоговым кодексом Республики Беларусь (гл. 18–20). Платежи за специальное природопользование взимаются в форме налогов, сборов (пошлин), арендной платы и других обязательных платежей (например, платежи за лесопользование).

Специальное природопользование может быть постоянным (без заранее установленного срока) или временным. Временное пользование природными ресурсами выступает как краткосрочное или долгосрочное (от 5 до 25 лет).

Субъектами права общего природопользования являются только физические лица (за исключением права общего водопользования).

Субъектами права специального природопользования признаются юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Наиболее общими *правами* природопользователей являются:

- право собственности на результаты своей деятельности (право на посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, произведенную продукцию и доходы от ее реализации, заготовленную древесину, добытые полезные ископаемые);

- право самостоятельно осуществлять хозяйственную деятельность;

- право использовать природные ресурсы в соответствии с их целевым назначением;

- право использовать для своих нужд имеющиеся на участке иные природные ресурсы (общераспространенные полезные ископаемые, торф, водные объекты), а также эксплуатировать другие полезные свойства земли;

- право возводить производственные, культурно-бытовые и иные

строения и сооружения, соответствующие цели пользования.

К наиболее общим *обязанностям* природопользователей относятся обязанности:

- использовать природные ресурсы в соответствии с целевым назначением и условиями их предоставления;
- рационально использовать природные ресурсы;
- осуществлять комплекс мероприятий по охране природных ресурсов;
- своевременно вносить плату за природопользование;
- не нарушать права других природопользователей.

Существует понятие аренды природных ресурсов.

Аренда – договор имущественного найма. Арендаторами природных ресурсов могут быть юридические и физические лица Республики Беларусь, лица без гражданства, иностранные юридические и физические лица, иностранные государства, международные организации (ст. 17 Кодекса Республики Беларусь о земле, ст. 28 Водного кодекса Республики Беларусь, ст. 45 Лесного кодекса Республики Беларусь).

Передаче в аренду подлежат земельные участки, водные объекты (их части), участки лесного фонда.

Граждане, негосударственные юридические лица Республики Беларусь, имеющие земельные участки в частной собственности, могут являться арендодателями этих земельных участков при условии соблюдения их целевого назначения.

Срок аренды земельного участка для ведения сельского хозяйства не может быть менее 10 лет. Срок аренды земельного участка не должен превышать 99 лет.

Согласно ст. 28 Водного кодекса Республики Беларусь водные объекты, включенные в фонд рыболовных угодий и фонд охотничьих угодий, могут быть предоставлены в аренду юридическим лицам для ведения рыболовного или охотничьего хозяйства.

Участки лесного фонда согласно ст. 45 Лесного кодекса Республики Беларусь могут быть предоставлены в аренду для осуществления одного или нескольких видов лесопользования.

Особенности аренды природных ресурсов заключаются в следующем:

- они не подлежат передаче в субаренду (за исключением земельных участков);
- не подлежат передаче в собственность арендатора по истечении срока аренды.

1.4. Право собственности на компоненты природной среды

Компонентами природной среды, как отмечено выше, являются земля, недра, воды, атмосферный воздух, озоновый слой, околоземное космическое пространство, леса, растительный и животный мир, особо охраняемые природные территории, климат.

Право собственности на компоненты природной среды – институт гражданского и природоресурсного права, совокупность правовых норм, устанавливающих порядок владения, пользования и распоряжения компонентами природной среды.

Конституцией Республики Беларусь и Гражданским кодексом Республики Беларусь от 28 октября 1998 г. установлены *две формы собственности* на компоненты природной среды:

- государственная;
- частная.

Государственную собственность согласно ст. 13 Конституции Республики Беларусь и Закона Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства» от 15 июля 2010 г. № 169-З составляют недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения.

Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законодательством о земле и других природных ресурсах.

Объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, также находятся только в собственности государства (ст. 6 Закона Республики Беларусь «О животном мире»).

Объекты растительного мира, расположенные на территории Республики Беларусь, по общему правилу являются государственной собственностью.

Атмосферный воздух как компонент природной среды не может находиться в собственности. На *воздушное пространство* как часть воздушной сферы, расположенной в пределах территории Республики Беларусь, распространяется полный и исключительный суверенитет Республики Беларусь.

Компоненты природной среды отнесены к ограниченно оборотоспособным объектам, т. е. таким, которые могут принадлежать лишь определенным участникам гражданского оборота. Соответственно, формами собственности являются субъекты права собственности на компоненты природной среды.

Субъектом права государственной собственности является государство – Республика Беларусь. Осуществляют это право уполномоченные государственные органы – Президент Республики Беларусь, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.

Субъектами права частной собственности являются граждане Республики Беларусь.

Согласно ст. 12 Кодекса о земле Республики Беларусь в частной собственности граждан Республики Беларусь могут находиться земельные участки, предоставленные:

- для строительства и (или) обслуживания жилого дома;
- для обслуживания зарегистрированной организацией по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним квартиры в блокированном жилом доме;
- для ведения личного подсобного хозяйства;
- для коллективного садоводства;
- для дачного строительства.

Иностранные граждане и лица без гражданства также признаются субъектами права частной собственности на землю в случае, если они являются родственниками наследодателя при получении ими по наследству земельных участков, предоставленных наследодателю в частную собственность.

Негосударственным юридическим лицам Республики Беларусь земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться в частную собственность по результатам аукциона. Без проведения аукциона земельные участки могут предоставляться для обслуживания принадлежащих им на праве собственности капитальных строений (зданий, сооружений), расположенных на приобретаемых ими в частную собственность земельных участках, а также в иных случаях, определенных Президентом Республики Беларусь.

Иностранное государство, международная организация могут приобрести в собственность земельный участок для размещения дипломатического представительства, консульского учреждения иностранного государства в Республике Беларусь либо для размещения своего представительства в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Защита права собственности на компоненты природной среды выражается в следующем:

- Владение и пользование объектами, находящимися только в собственности государства, осуществляются от имени государства уполномоченными государственными органами и иными государственными организациями.

- Объекты, находящиеся только в собственности государства, не подлежат приватизации, если иное не установлено законами или актами Президента Республики Беларусь.

- Природоресурсное законодательство предусматривает признание недействительными сделок, нарушающих право государственной (исключительной государственной) собственности на компоненты природной среды (ст. 48 Кодекса о земле Республики Беларусь, ст. 86 Кодекса о недрах Республики Беларусь, ст. 94 Водного кодекса Республики Беларусь, ст. 74 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»).

- Самовольно занятые участки (земельные или лесные участки, водные объекты) возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования.

1.5. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды

Управление в области природопользования и охраны окружающей среды – это деятельность государства по организации рационального использования, воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также обеспечению режима законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду.

Механизм управления в области природопользования и охраны окружающей среды включает методы, формы, функции управления и систему государственных органов, осуществляющих управление в данной области.

Выделяют следующие *методы управления* в области природопользования и охраны окружающей среды:

- Административные методы, т. е. прямой приказ, обеспечиваемый возможностью государственного принуждения (в рассматриваемой области являются преобладающими).

- Экономические методы, создающие условия экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации природоохранных мер. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» закрепляет экономический механизм в области природопользования и охраны окружающей среды.

- Методы морального стимулирования, которые реализуются как посредством применения мер поощрительного характера, так и в форме воздействия на нарушителей.

Форма управления в области природопользования и охраны окру-

жающей среды означает юридический способ внутренней организации управленческой деятельности и внешнего организационного воздействия на управляемые объекты. Выделяют правотворческую, правоприменительную и правоохранительную деятельность государства как внешнее проявление правовых форм управления.

К *функциям управления* в области охраны окружающей среды и природопользования относятся:

- стандартизация и нормирование в области охраны окружающей среды;
- планирование в области охраны окружающей среды и природопользования;
- лицензирование в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- мониторинг окружающей среды;
- учет в области окружающей среды;
- государственная экологическая экспертиза;
- экологическая сертификация;
- контроль в области охраны окружающей среды и природопользования;
- разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В соответствии с принадлежащими полномочиями *органы системы управления в области охраны окружающей среды* подразделяются на органы общей и специальной компетенции.

К *органам управления общей компетенции* относятся Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах их компетенции.

Характерной чертой *органов управления специальной компетенции* является возложение на них функции управления в определенной области.

К органам государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды специальной компетенции относятся:

1. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, в структуру которого входят *департаменты* с правами юридического лица:

- Департамент гидрометеорологии;
- Департамент по геологии.

В систему Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь входят:

- территориальные органы;

- межобластные специализированные инспекции без прав юридического лица;

- государственные организации, подчиненные данному министерству (например, Центр международных экологических проектов, сертификации и аудита «Экология-инвест»).

2. Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь.

3. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, являющееся республиканским органом государственного управления, осуществляющим управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны.

Функции обеспечения экологической безопасности в структуре Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь осуществляют:

- Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности (Госпромнадзор);

- Департамент по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор);

- Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

4. Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь.

5. Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Она является специально уполномоченным государственным органом, подчиненным Президенту Республики Беларусь, осуществляющим в пределах своей компетенции государственный контроль за охраной и использованием объектов животного и растительного мира.

6. Министерство здравоохранения Республики Беларусь, которое в соответствии с положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах Министерства здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 360» от 28 октября 2011 г. № 1446, в области охраны окружающей среды обеспечивает организацию государственного санитарного надзора и контролирует соблюдение санитарного законодательства министерствами и другими республиканскими органами государственного управления, юридическими и физическими лицами; утверждает санитарно-гигиенические и санитарно-противоэпидемические правила и нормы; организует проведение медицинских и санитарно-противоэпидемических мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций в случае катастроф и

стихийных бедствий; организует и осуществляет необходимую работу по минимизации медицинских последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

7. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, которое в соответствии с положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства и продовольствия» от 29 июня 2011 г. № 867, в области охраны окружающей среды реализует единую государственную политику, в том числе научно-техническую, организует проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области мелиорации земель и рыбо-хозяйственной деятельности; осуществляет государственный контроль за ветеринарной деятельностью, направленной на охрану здоровья животных, обеспечение соответствия качества продуктов животного происхождения, в том числе в организациях перерабатывающей промышленности независимо от форм собственности, кормов и кормовых добавок ветеринарно-санитарным требованиям, в области безопасности генно-инженерной деятельности, а также за содержанием вредных веществ в живых животных и продукции животного происхождения при экспорте их в страны Европейского союза, обеспечивает рациональное использование земель, предоставленных в пользование юридических лиц, находящихся в ведении данного министерства.

В структуре Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь действует Департамент по мелиорации и водному хозяйству с правами юридического лица.

Тема 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1. Нормирование, стандартизация и лицензирование в области охраны окружающей среды

Общую правовую основу нормирования и стандартизации в области охраны окружающей среды в Республике Беларусь составляют законы «Об охране окружающей среды», «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З и «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 269-З.

Нормирование в области охраны окружающей среды заключается

в установлении нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и лимитов на природопользование.

В соответствии со ст. 20 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» к *нормативам качества* окружающей среды относятся нормативы предельно допустимых концентраций химических и иных веществ, нормативы предельно допустимых физических воздействий, нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов, иные нормативы качества окружающей среды. Нормативы качества окружающей среды утверждаются и вводятся в действие Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Лимиты на природопользование представляют собой установленные природопользователям на определенный период времени объемы предельного использования (изъятия, добычи) природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения отходов и иных видов вредного воздействия на окружающую среду.

Лицензирование в рассматриваемой области представляет разрешительный порядок осуществления определенных законодательством видов деятельности в сфере экологических правоотношений.

Лицензированию в области охраны окружающей среды подлежат:

- деятельность, связанная с воздействием на окружающую среду, в которую включены такие составляющие работы и услуги, как обращение с озоноразрушающими веществами;
- деятельность в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения;
- деятельность, связанная с осуществлением контроля радиоактивного загрязнения, под которой понимается радиационное обследование территорий, и т. д.

2.2. Мониторинг и учет в области охраны окружающей среды

Мониторинг в области охраны окружающей среды представляет собой систему наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Оценка предполагает, с одной стороны, определение возможного ущерба от антропогенного и естественного воздействия, с другой – определение природных резервов для их использования в интересах человека и оптимальных способов человеческой деятельности.

В Республике Беларусь была создана Национальная система мониторинга окружающей среды, в которую включены следующие его

виды:

- мониторинг земель;
- мониторинг поверхностных вод;
- мониторинг подземных вод;
- мониторинг атмосферного воздуха;
- мониторинг озонового слоя;
- мониторинг растительного мира;
- мониторинг лесов;
- мониторинг животного мира;
- радиационный мониторинг;
- геофизический мониторинг;
- локальный мониторинг окружающей среды.

Учету в области охраны окружающей среды подлежат вредные воздействия на окружающую среду:

- объекты, которые оказывают или могут оказывать вредное воздействие на окружающую среду;
- виды и количество выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;
- виды и величина вредных физических и иных воздействий на окружающую среду.

Законодательством предусмотрены *два вида учета* в области охраны окружающей среды: государственный учет и учет, проводимый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Государственный учет проводится территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, а также иными специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления. Порядок государственного учета в области охраны окружающей среды утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2007 г. № 1353.

Данные об используемых природных ресурсах, выбросах и сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду, обращении с отходами, а также об иных видах вредного воздействия на окружающую среду подлежат *учету в экологическом паспорте предприятия и государственному статистическому учету*.

Под *экологическим паспортом предприятия* понимается документ, включающий данные по использованию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим хозяйственную и иную деятельность, ресурсов (природных и вторичных) и определению влияния производства на окружающую среду. Порядок ведения

экологического паспорта предприятия установлен инструкцией, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 декабря 2008 г. № 107. Экологический паспорт разрабатывается на срок эксплуатации предприятия и содержит проектные и эксплуатационные данные.

Государственный учет используемых природных ресурсов ведется в форме кадастров.

Государственный кадастр природных ресурсов – систематизированный свод данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов, их экономической оценке и использовании.

В соответствии со ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в Беларуси ведутся следующие государственные кадастры природных ресурсов: земельный, недр, водный, атмосферного воздуха, лесной, растительного мира, животного мира, климатический, торфяного фонда, а также отходов.

2.3. Правовое регулирование оценки воздействия на окружающую среду. Экологическая экспертиза

Согласно статьям 1 и 58 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» *оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)* – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

ОВОС проводится *при разработке проектной документации*.

Обязанность проведения ОВОС устанавливается Законом Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе». Статьей 13 названного закона установлен перечень объектов, для которых проводится ОВОС, и порядок ее проведения. К таким объектам, в частности, отнесены атомные электростанции и другие ядерные установки; объекты обезвреживания, хранения, захоронения, использования отходов производства, в том числе опасных отходов, и т. д.

Порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том числе процедуры общественных обсуждений отчета об ОВОС, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. № 755.

В соответствии со ст. 59 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной дея-

тельности требованиям в области охраны окружающей среды. В Республике Беларусь проводятся государственная и общественная экологические экспертизы.

Объектом государственной экологической экспертизы является проектная документация, которая включает:

- градостроительные проекты, архитектурные проекты застройки территорий;
- обоснования инвестирования в строительство, архитектурные и строительные проекты для объектов, подлежащих оценке воздействия на окружающую среду, и т. д.

Государственная экологическая экспертиза проводится уполномоченными должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать одного месяца со дня поступления проектной документации.

По результатам проведенной государственной экологической экспертизы составляется заключение, которое может быть положительным, в том числе положительным с особыми условиями реализации проектных решений, либо отрицательным.

Утверждение проектной или иной документации, финансирование и реализация содержащихся в ней проектных решений без положительного заключения государственной экологической экспертизы *запрещаются*, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

2.4. Правовое регулирование экологической сертификации.

Контроль и аудит

Под *экологической сертификацией* понимается деятельность по подтверждению соответствия объектов требованиям нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, в области охраны окружающей среды.

Участниками экологической сертификации являются:

- государственный специально уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь);
- республиканский орган по сертификации Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (Государственный комитет по стандартизации, метрологии и сертификации);

- центральный орган по экологической сертификации (Центр международных экологических проектов, сертификации и аудита «Экология-инвест»);

- аккредитованные органы по экологической сертификации (Белорусский научно-исследовательский центр «Экология», Белорусский национальный технический университет, научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации»);

- аккредитованные лаборатории аналитического контроля;
- заявители (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Объектами экологической сертификации являются:

- система управления окружающей средой;
- продукция;
- компетентность персонала в выполнении работ, услуг в области охраны окружающей среды;
- оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Экологическая сертификация носит добровольный характер и осуществляется по инициативе юридических и физических лиц на основе договора между заявителем и органом по сертификации.

По результатам экологической сертификации заявитель получает экологический сертификат. Если объектом сертификации являлась продукция, то заявитель имеет право маркировать указанную продукцию в сертификате *экологическим знаком соответствия*.

Контроль в области охраны окружающей среды представляет собой систему мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и гражданами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды.

В соответствии со ст. 86 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» контроль в области охраны окружающей среды может быть:

- государственным;
- ведомственным;
- производственным;
- общественным.

Составной частью государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля является *аналитический (лабораторный) контроль* в области охраны окружающей среды. Он проводится в целях оценки количественных и качественных характери-

стик выбросов в атмосферный воздух и сбросов в поверхностные и подземные воды загрязняющих веществ, а также определения загрязнения земель (включая почвы) и состава отходов. Государственный аналити-

ческий контроль осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами. С этой целью организованы лаборатории аналитического контроля. При осуществлении производственного аналитического контроля юридические лица и индивидуальные предприниматели при необходимости могут привлекать организации, имеющие право проводить измерения в области охраны окружающей среды.

Экологический аудит представляет собой независимую комплексную документированную проверку соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, требований в области охраны окружающей среды (в том числе нормативов и технических нормативных правовых актов), а также требований международных стандартов с целью обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.

По результатам экологического аудита проводится подготовка рекомендаций по снижению (предотвращению) вредного воздействия такой деятельности на окружающую среду. В обязательном порядке экологический аудит осуществляется:

- при приватизации предприятий;
- при банкротстве или ликвидации юридического лица, банкротстве или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду.

Правила проведения экологического аудита, аттестации экологического аудитора, представления заключения о проведении экологического аудита, представления отчетности о проведении экологического аудита утверждены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 27 июня 2006 г. № 19.

2.5. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды

Споры в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды разрешаются уполномоченными органами государственного управления и (или) судом. Институт разрешения споров

в области использования и охраны природных ресурсов сложился в при-родоресурсном законодательстве. Этому виду споров в большей степени свойственен внесудебный порядок разрешения.

Однако в соответствии со ст. 92 Кодекса Республики Беларусь о земле земельные споры, связанные с правом частной собственности на земельные участки, наследованием земельных участков, а также споры между лицами, имеющими капитальные строения в общей собственности, и споры, связанные с возмещением убытков, разрешаются *только в судебном порядке*. Иные споры, вытекающие из земельных отношений, разрешаются местными исполнительными и распорядительными органами или в судебном порядке. Согласно ст. 77 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» споры, связанные с обращением с объектами растительного мира, разрешаются специально уполномоченными республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами и (или) судом.

Тема 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

3.1. Экономический механизм охраны окружающей среды и рационального природопользования: общая характеристика

Регулирование охраны окружающей среды и природопользования выражается в сочетании административно-правовых средств воздействия и мер экономического характера.

И если метод административно-правового воздействия исходит из отношений власти и подчинения, то экономический механизм опирается на материальную заинтересованность исполнителя в достижении реальной цели.

В соответствии со ст. 79 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» *экономический механизм* охраны окружающей среды и природопользования включает следующие *элементы*:

- разработку государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды;

- создание фондов охраны природы;
- установление платежей за природопользование;
- проведение экономической оценки природных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного в результате вредного воздействия на окружающую среду;
- экологическое страхование.

В состав экономического механизма входят как традиционные элементы (например, экологическое налогообложение), так и новые, возникновение которых связано с переходом к рыночным отношениям в современных условиях (например, проведение экономической оценки природных объектов).

Установление *мер экономического стимулирования* в области охраны окружающей среды осуществляется с целью создания условий экономической заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в реализации природоохранных мероприятий.

Налоговые и иные льготы устанавливаются при внедрении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями малоотходных, энерго-, ресурсосберегающих технологий и специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, а также при использовании отходов в качестве вторичного сырья и осуществлении иной природоохранной деятельности.

Частью 3 ст. 207 Налогового кодекса Республики Беларусь определены случаи льготного экологического налогообложения. Так, уменьшающие коэффициенты установлены:

- за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образующиеся при сгорании биогаза и биотоплива (торф, топливные брикеты, горючие топливные вторичные энергоресурсы) для получения тепловой и (или) электрической энергии – 0,5;
- при получении экологического сертификата соответствия – 0,9 (в течение трех лет);
- за сброс сточных вод в водные объекты теплоэлектростанциями, работающими на нетрадиционных и возобновляемых источниках энергии – 0,2.

В соответствии с экологическим законодательством *на платной основе* осуществляется *специальное природопользование*. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает та-

кие формы платы, как налоги, сборы (пошлины), арендная плата. Следует отметить, что данный перечень не является исчерпывающим, и плата может взиматься в форме других обязательных платежей.

Правовую основу налогообложения, в том числе и экологического, составляет Налоговый кодекс Республики Беларусь, в котором определены субъекты, объекты экологического налогообложения, порядок уплаты и зачисления налогов в бюджет. В сфере охраны окружающей среды и природопользования предусмотрены следующие *виды налогов*: земельный налог (гл. 18), экологический налог (гл. 19) и налог за добычу (изъятие) природных ресурсов (гл. 20).

Плательщиками земельного налога признаются юридические лица Республики Беларусь; иностранные и международные организации, в том числе не являющиеся юридическими лицами; простые товарищества (участники договора о совместной деятельности); хозяйственные группы и физические лица, которым земельные участки на территории Республики Беларусь предоставлены на праве пожизненного наследуемого владения, постоянного или временного пользования либо предоставлены в частную собственность.

Объектами налогообложения земельным налогом признаются расположенные на территории Республики Беларусь земельные участки.

Плательщиками экологического налога признаются юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные организации, в том числе не являющиеся юридическими лицами, простые товарищества (участники договора о совместной деятельности), хозяйственные группы и индивидуальные предприниматели. Плательщиками за захоронение отходов производства на объектах захоронения отходов признаются собственники отходов производства.

Не включены в круг субъектов экологического налогообложения организации, финансируемые из бюджета (бюджетные организации), и индивидуальные предприниматели – плательщики единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Согласно ч. 1 ст. 205 Налогового кодекса Республики Беларусь объектами налогообложения экологическим налогом признаются:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- сброс сточных вод;
- хранение, захоронение отходов производства;
- ввоз на территорию Республики Беларусь озоноразрушающих веществ, в том числе содержащихся в продукции.

В ч. 2. ст. 205 Налогового кодекса Республики Беларусь определены *объекты, не подлежащие экологическому налогообложению*: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными ис-

точниками; сброс сточных вод, отводимых в окружающую среду системой дождевой канализации; хранение и захоронение радиоактивных отходов и отходов, загрязненных радионуклидами, образующихся в результате работ по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС и др.

Ставки экологического налога устанавливаются согласно приложениям 6–8 Налогового кодекса Республики Беларусь.

Плательщиками налога за добычу (изъятие) природных ресурсов признаются юридические лица Республики Беларусь, иностранные и международные организации, в том числе не являющиеся юридическими лицами, простые товарищества (участники договора о совместной деятельности), хозяйственные группы и индивидуальные предприниматели.

Не включены в круг субъектов экологического налогообложения организации, финансируемые из бюджета (бюджетные организации), и индивидуальные предприниматели – плательщики единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц.

Финансирование природоохранных мероприятий производится за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы, средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, средств граждан, в том числе иностранных, кредитов банков, иностранных инвестиций.

Для финансирования государственных, отраслевых и иных программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и иных целей в области охраны окружающей среды создаются государственные фонды охраны природы.

3.2. Ответственность в области охраны окружающей среды

Эколого-правовая ответственность наступает за нарушение норм экологического законодательства, но вначале следует установить, что представляет собой экологическое правонарушение. Существуют различные подходы к определению экологического правонарушения.

Экологическое правонарушение – это правонарушение, которое противоречит требованиям данного законодательства и посягает на установленный в Республике Беларусь порядок и правила природопользования и охраны окружающей среды.

Экологическое правонарушение рассматривает:

- объект правонарушений;
- субъект правонарушений;
- объективную и субъективную стороны состава экологического правонарушения.

Объектом экологического правонарушения являются экологические отношения в области рационального использования природных ресурсов, объектов природы и охраны окружающей среды. Предметом посягательств выступают земля, недра, воды, леса, животный и растительный мир, атмосферный воздух и т. д.

Субъектом экологического правонарушения являются граждане, должностные лица, предприятия, организации.

С объективной стороны экологическое правонарушение выражается в действиях, нарушающих экологические предписания, причиняющих вред природной среде, либо в бездействии, которое заключается в невыполнении обязательных предписаний. При этом противоправное поведение посягает на установленный в республике экологический правопорядок, т. е. систему правил, обеспечивающих научно обоснованное взаимодействие общества и природы.

Субъективная сторона экологического правонарушения характеризуется наличием вины правонарушителя. Экологическое законодательство предусматривает обе формы вины: *умысел* и *неосторожность*.

Все экологические правонарушения можно классифицировать по двум видам:

- нарушения права собственности на природные ресурсы;
- нарушения правопорядка рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Различают следующие *формы эколого-правовой ответственности*:

- *Административная* (Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. (далее – КоАП).

- *Уголовная* (гл. 26 «Преступления против экологической безопасности и природной среды» Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК), статьи 263–283). Ряд составов преступлений в области окружающей среды находится в иных главах данного кодекса. Например, в гл. 17 «Преступления против мира и безопасности человечества».

- *Гражданская* (гл. 58 Гражданского кодекса Республики Беларусь, статьи 101–102.1) и Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

- *Дисциплинарная*.

Эколого-правовая ответственность имеет свою специфику:

- Она является комплексным институтом, в котором реализуются нормы трудового, колхозного, административного, гражданского, уголовного и экологического отраслей права.

- Вред, образующийся в результате экологического правонарушения, может быть *экологическим* и *экономическим*.

Вред, возникающий вследствие нарушения природоохранительного законодательства, охватывает всю сферу взаимодействия общества и природы, прежде всего природную среду, а через нее, в силу существующей взаимосвязи, здоровье человека, материальные ценности общества.

Экономический вред посягает на имущественные интересы природопользователя. Его непосредственный объект – право собственности государства, кооперативных, общественных организаций, граждан на товарно-материальные ценности, имущественные блага, доходы, получаемые от эксплуатации природных ресурсов.

Экономический вред выражается в причинении имущественного ущерба в виде гибели, уничтожения, повреждения имущества и убытков, вызванных неполучением доходов от использования природного объекта в хозяйственных целях, которые природопользователь имел бы при нормальных условиях производства, а также при непроизводительных затратах на ликвидацию последствий причиненного ущерба и восстановление нарушенного материального состояния.

Например, экономический вред, наступивший в результате нарушений правил пожарной безопасности в лесах, включает стоимость уничтоженной огнем товарной массы древостоя, строений и сооружений, пострадавших от пожара, затраты на тушение пожара и ликвидацию последствий его тушения, расходы по воспроизводству лесной растительности, затраты на возмещение ущерба, причиненного другим организациям и лицам.

Возмещение экономического ущерба производится по нормам гражданского законодательства. Причинитель вреда обязан возместить имущественный ущерб в натуре или компенсировать возникшие при этом убытки.

Экономический вред, если даже он вызывается несоблюдением правил природопользования, не всегда прямо связан с изменениями в состоянии природной среды. Непринятие мер по борьбе с сорными растениями является нарушением обязанностей землепользователя, которое приводит к снижению урожайности сельскохозяйственных культур. Подобное нарушение не только не влечет за собой какой-либо вред природной среде, а порой даже способствует сохранению целостности естественных экосистем.

Экологический вред непосредственным объектом своего посягательства имеет природную среду, ее естественные обменные процессы и, следовательно, экологические интересы общества в чистой, здоровой, продуктивной, генетически многообразной окружающей природной среде обитания.

Экологический вред проявляется в разнообразных и свойственных ему *формах* – загрязнении окружающей среды, истощении экологических ресурсов природы, нарушении обменных связей естественной среды, разрушении экологических систем природы и образовании антропогенной среды обитания, вредно воздействующей на здоровье человека, интересы настоящих и будущих поколений.

Основная особенность экологического вреда заключается в наличии таких потерь в природной среде, которые являются невозполними, либо относительно возполними или трудно возстановимыми потерями, воспроизводство которых связано с длительным периодом времени.

Поэтому способы возмещения экологического вреда не подпадают под условия, распространяемые на взыскание экономического вреда.

Загрязненный атмосферный воздух очищается в результате его естественной циркуляции, а запасы кислорода пополняются исключительно за счет природных источников (зеленой растительности и Мирового океана). В натуре может быть восстановлен почвенный покров при условии, если предприятие или организация, производящие работы с нарушением земной поверхности, предварительно сохранили, как этого требует закон, плодородный слой в отдельных отвалах. При неисполнении этого требования вред земельным ресурсам становится необратимым.

Что касается воспроизводства природных ресурсов в смысле способа возмещения экологического вреда, то оно также имеет относительное значение. Во-первых, не все ресурсы воспроизводимы. Во-вторых, воспроизводство отдельных ресурсов связано с длительным периодом времени (лесные ресурсы). Уничтожение некоторых элементов природной среды вообще несет за собой необратимые последствия (редкие, исчезающие виды растений и животных, памятники природы).

Экологический вред возмещается в форме материальных затрат труда и денежных средств. Но если материальные затраты на возмещение экономического вреда составляют его денежный эквивалент, то стоимость расходов на восстановление, воспроизводство природных ресурсов, оздоровление окружающей среды устраняют лишь

часть экологического вреда.

Особой разновидностью экологического вреда является *антропо-логический вред*, причиняемый человеку негативными воздействиями окружающей среды, его здоровью (физиологический вред), состоянию будущих поколений (генетический вред).

Затраты на восстановление здоровья человека, его трудоспособности, компенсацию потери трудоспособности осуществляются через систему социального и государственного страхования, бесплатного медицинского обслуживания, других материальных льгот, предоставляемых гражданам профсоюзными и иными общественными организациями, а также государством.

Что касается генетического вреда, то он необратим, и единственным средством нейтрализации его вредных последствий является предупреждение негативного влияния антропогенной среды на человека путем ее улучшения и оздоровления.

Экономический и экологический виды вреда проявляются в рамках единого процесса взаимодействия общества и природы. Поэтому, несмотря на их различия, они взаимосвязаны.

Составы правонарушений в области природопользования и охраны окружающей среды перечислены в гл. 15 КоАП «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» (статьи 15.1–15.37, 15.48–15.63).

Тема 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ, НЕДР, ВОД, ЛЕСОВ, РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО МИРА

4.1. Правовое регулирование использования и охраны земель. Мониторинг земель

Земля (земли) – земная поверхность, включая почвы, рассматриваемая как компонент природной среды, средство производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственная материальная основа хозяйственной и иной деятельности. В имущественных отношениях земля выступает в качестве хозяйственного объекта и признается недвижимым имуществом (ст. 1 Кодекса Республики Беларусь о земле).

Объектами земельных отношений являются:

- земля (земли);
- земельные участки;

- права на земельные участки.

В Республике Беларусь все земли делятся на следующие категории:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов), садоводческих товариществ и дачного строительства;
- земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения;
- земли природоохранного историко-культурного назначения;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Правовыми формами использования земель в соответствии с законодательством признаются право частной собственности на землю, право пожизненного наследуемого землевладения, право постоянного и временного землепользования, аренда земель, земельный сервитут, концессия.

Собственность на землю в Республике Беларусь бывает *государственной и частной*.

Проведение единой государственной политики в области земельных отношений – задача Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь.

В систему функционирующего Государственного комитета по имуществу входят Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии и Государственный геодезический надзор Республики Беларусь.

Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии осуществляет государственное управление землей в республике, создает социально-экономические и организационно-хозяйственные условия для рационального использования земель, сохранения и воспроизводства плодородия почв, улучшения природной среды.

Он организует и координирует учет и регистрацию административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, создание и ведение Государственного каталога наименований географических объектов; обеспечивает подготовку в установленном порядке для рассмотрения исполнительными и распорядительными органами материалов по вопросам изъятия и предоставления земельных участков, их передачи в собственность, включения земельных участков в городскую черту, оформления документов, удостоверяющих право на землю.

Государственный геодезический надзор Республики Беларусь разрабатывает и проводит единую государственную политику в области регулирования земельных отношений, использования и охраны зе-

мельных ресурсов Беларуси, геодезии и картографии.

В государственной собственности Республики Беларусь находятся все земли, которые не переданы в частную собственность граждан и юридических лиц. Земли, которые не подлежат передаче в частную собственность, могут находиться только в собственности Республики Беларусь.

Правовая охрана земель – система правовых мер, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование земель, предотвращение их необоснованного изъятия из сельскохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель лесного фонда.

Землепользователи, землевладельцы и собственники земельных участков обязаны эффективно использовать предоставленные им земельные участки, повышать их плодородие, применять природоохранные технологии производства.

4.2. Правовое регулирование использования и охраны недр

К ресурсам недр относятся полезные ископаемые, подземные воды и геотермальные источники, промышленное и иное хозяйственное использование которых технологически возможно и экономически целесообразно.

Полезные ископаемые – содержащиеся в недрах природные минеральные образования неорганического или органического происхождения, которые находятся в твердом, жидком или газообразном состоянии, химический состав и физические свойства которых позволяют осуществлять их промышленное и иное хозяйственное использование в природном виде или после первичной обработки (очистки, обогащения).

В выработке управленческих решений важное место занимает Департамент геологии, задачей которого является исследование геологических отложений и запасов минеральных ресурсов.

Законодательство Республики Беларусь о недрах основывается на нормах Конституции Республики Беларусь и включает Кодекс Республики Беларусь о недрах, который регулирует отношения в области использования и охраны недр.

Ответственность за нарушение законодательства о недрах установлена административным, уголовным, гражданским законодательством.

Право пользования недрами – это система правовых норм, которые

регулируют порядок и условия предоставления и использования недр, права и обязанности недропользователей.

Субъектами права недропользования являются юридические или физические лица, в том числе иностранные, имеющие в соответствии с законодательством Республики Беларусь право осуществлять хозяйственную или иную деятельность, связанную с использованием недрами.

Право пользования недрами возникает со дня государственной регистрации геологического или горного отвода; государственной регистрации отдельных видов работ по геологическому изучению недр, для проведения которых не требуется предоставление геологического отвода; регистрации концессионного договора в государственном реестре концессионных договоров.

Законодательство о недрах закрепляет основные требования по охране недр, заключающиеся в следующем:

- полное и комплексное геологическое изучение недр;
- регистрация и учет работ, связанных с использованием недрами;
- проведение государственной экспертизы геологической информации о недрах;
- государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

За нарушение законодательства о недрах установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за самовольное пользование недрами либо совершение сделок, нарушающих право государственной собственности на недра (ст. 10.1 КоАП), нарушение правил охраны недр (ст. 15.20 КоАП), нарушение требований по использованию недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 15.18 КоАП), невыполнение требований по обеспечению безопасности консервируемых или ликвидированных горных выработок и буровых скважин (ст. 15.19 КоАП).

Уголовная ответственность применяется в связи с нарушением правил охраны недр, совершенным в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение либо повлекшим умышленное или по неосторожности причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 271 УК).

Гражданско-правовая ответственность выражается в возмещении вреда, причиненного в результате нарушения законодательства о недрах, и наступает по общим нормам гражданского законодательства об обязательствах вследствие причинения вреда, признания сде-

лок недействительными и др. Самовольное пользование недрами и самовольная застройка месторождений полезных ископаемых прекращаются в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о недрах без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами.

4.3. Правовое регулирование использования и охраны вод

Воды (компонент природной среды) определены как вся вода, находящаяся в водных объектах и недрах.

Все воды (водные объекты), расположенные на территории Республики Беларусь, находятся в исключительной собственности государства (ст. 13 Конституции Республики Беларусь, ст. 4 Водного кодекса Республики Беларусь) и составляют государственный водный фонд (ст. 3 Водного кодекса Республики Беларусь).

К водному фонду относятся поверхностные воды, или водные объекты (реки, ручьи, родники, озера, пруды, водохранилища, каналы), а также подземные воды.

Поверхностные водные объекты также классифицируются на естественные (реки, озера, ручьи) и искусственные (водохранилища, каналы, пруды). Подземные воды подразделяются на пресные, минеральные и термальные (с повышенным температурным режимом).

В составе Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь действует Департамент по гидрометеорологии, в ведении которого находится Государственная гидрометеорологическая служба Республики Беларусь. Она представляет собой совокупность организационно и технологически взаимосвязанных между собой предприятий, организаций, учреждений, центров, бюро, обсерваторий, лабораторий, станций, постов и других юридических лиц, их структурных подразделений, а также физических лиц, обеспечивающих выполнение комплекса работ в области метеорологии, климатологии, агрометеорологии, гидрологии, гелиогеофизики и других смежных областях, включая мониторинг окружающей природной среды и предоставление информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, в том числе о стихийных гидрометеорологических явлениях и опасных уровнях загрязнения окружающей природной среды.

Водное законодательство Республики Беларусь базируется на нормах Конституции Республики Беларусь и включает Водный кодекс Республики Беларусь и иные акты законодательства Республики Беларусь.

Задачами водного законодательства Республики Беларусь являются регулирование отношений в области использования и охраны вод в целях удовлетворения потребностей в водных ресурсах юридических и физических лиц, в том числе иностранных, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, восстановление и улучшение состояния водных объектов.

Ответственность за нарушение водного законодательства установлена административным, уголовным и гражданским законодательством.

Водные объекты *предоставляются в пользование* в целях удовлетворения питьевых, хозяйственно-бытовых, лечебных, курортных, оздоровительных и других нужд населения, а также сельскохозяйственных, промышленных, энергетических, транспортных, рыбохозяйственных и иных потребностей. Водные объекты могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей.

Различают следующие *виды водопользования*:

- общее и специальное;
- обособленное и совместное;
- первичное и вторичное.

Общее водопользование осуществляется юридическими и физическими лицами, как правило, без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод, и не требует специального разрешения. К нему относится также водопользование с применением шахтных колодцев. Особенностью общего водопользования является то, что его субъектами признаются не только физические, но и юридические лица (например, судоходство, подача воды водопользователям в маловодные регионы).

Специальное водопользование представляет собой забор воды из водных объектов и отведение сточных вод в окружающую среду с применением сооружений и технических устройств. Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальными органами.

В *обособленное водопользование* юридическим лицам могут быть переданы водные объекты (их части) для целей питьевого водоснабжения, нужд энергетики, обеспечения обороны. В обособленное водопользование гражданам Республики Беларусь для хозяйственно-бытовых целей могут быть переданы непроточные пруды площадью до 0,2 га, расположенные на земельных участках, предоставленных им в собственность, пожизненное наследуемое владение или аренду. В *совместном водопользовании* находятся водные объекты (их части), не предоставленные в обособленное водопользование.

Водопользователи, осуществляющие право обособленного водопользования водными объектами (*первичные водопользователи*), вправе разрешать другим юридическим и физическим лицам *вторичное водопользование* по согласованию с органами, предоставившими водный объект в обособленное водопользование, и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды.

Водные объекты предоставляются только во временное пользование (краткосрочное – до 5 лет, долгосрочное – от 5 до 25 лет). Право пользования водным объектом может быть продлено по инициативе водопользователя в установленном законом порядке.

Водные объекты (их части) могут быть предоставлены *в аренду* для ведения рыболовного или охотничьего хозяйства, рыбоводства и других целей.

Для предотвращения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания животного и растительного мира на землях, прилегающих к руслам водотоков или акваториям водоемов, устанавливаются *водоохранные зоны* (ст. 75 Водного кодекса Республики Беларусь). В пределах водоохранных зон выделяются *прибрежные полосы* строгого охранного режима. В водоохранной зоне рек и водоемов устанавливается специальный режим хозяйственной деятельности. Порядок установления размеров и границ водоохранных зон и прибрежных полос и режим ведения в них хозяйственной деятельности определяются положением, утвержденным постановлением Совета Министров от 21 марта 2006 г. № 377.

В границах водоохранных зон *запрещается*:

- Применение химических средств защиты растений, внесение минеральных удобрений авиационным методом.

- Размещение складов для хранения химических средств защиты растений, минеральных удобрений, площадок для заправки аппаратуры химическими средствами защиты растений, размещение объектов хранения нефти и нефтепродуктов (за исключением складов нефтепродуктов, принадлежащих организациям внутреннего водного транспорта), организация летних лагерей для сельскохозяйственных животных, размещение животноводческих ферм и комплексов, накопителей сточных вод, полей орошения сточными водами, кладбищ, скотомогильников, а также других объектов, способных вызывать химическое или биологическое загрязнение поверхностных и подземных вод, создающих угрозу для жизни и здоровья населения, нарушающих иные требования экологической безопасности.

- Устройство объектов захоронения и хранения отходов, за исклю-

чением санкционированных мест временного хранения отходов.

- Рубка леса, удаление объектов растительного мира без лесохозяйственных проектов, проектов благоустройства и озеленения.

- Мойка транспортных и других технических средств вне установленных мест.

- Стоянка механических транспортных средств, за исключением специально отведенных в установленном порядке мест для стоянок механических транспортных средств, а в случае их отсутствия – на расстоянии не менее 30 м по горизонтали от уреза воды.

Воды подлежат охране от загрязнения, засорения, истощения. Юридические и физические лица, деятельность которых влияет на состояние вод, обязаны проводить согласованные действия с органами государственного управления по природным ресурсам.

За нарушение водного законодательства установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за самовольные захват водных объектов или водопользование, а также самовольную переуступку права водопользования либо совершение других сделок, нарушающих право государственной собственности на воды (ст. 10.2 КоАП); загрязнение либо засорение поверхностных либо подземных вод (ч.1 ст. 15.51 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена за загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод, совершенные в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения (ч. 1 ст. 272 УК). Привлечение к уголовной или административной ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения причиненного ущерба в порядке и размере, установленных гражданским законодательством (ст. 97 Водного кодекса Республики Беларусь). Размер вреда определяется в соответствии с таксами, установленными Указом Президента Республики Беларусь «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде» от 24 июня 2008 г. № 348.

4.4. Правовое регулирование использования и охраны растительного мира

Растительный мир – компонент природной среды, совокупность произрастающих дикорастущих растений, образованных ими популяций, растительных сообществ и иных насаждений.

Объекты растительного мира, расположенные на территории Рес-

публики Беларусь, являются государственной собственностью.

Законодательство о растительном мире базируется на нормах Конституции Республики Беларусь и включает Закон Республики Беларусь «О растительном мире» от 14 июля 2003 г. № 205-З и иные акты законодательства.

Закон «О растительном мире» определяет:

- охрану растительного мира;
- распространение и численность дикорастущих растений отдельных видов;
- интродукцию и (или) акклиматизацию дикорастущих растений;
- гибридизацию и селекцию дикорастущих растений;
- ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь дикорастущих растений, их частей и дериватов.

Указанный Закон распространяется и на объекты растительного мира, входящие в лесной фонд.

Ответственность за нарушение законодательства о растительном мире установлена административным, уголовным и гражданским законодательством.

Отношения в области растительного мира регулируются рядом международных документов: Конвенцией о биологическом разнообразии, Картахенским протоколом по биобезопасности, Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и др.

Право пользования объектами растительного мира подразделяется на общее и специальное.

Объекты растительного мира в порядке *общего пользования* используются гражданами в личных целях безвозмездно без закрепления объектов растительного мира за отдельными гражданами, без получения соответствующих разрешений.

Право специального пользования объектами растительного мира возникает на основании решения, принимаемого местными исполнительными и распорядительными органами по согласованию с пользователем соответствующего земельного участка или водного объекта, а также территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Пользователи земельных участков или водных объектов вправе осуществлять специальное пользование объектами растительного мира, расположенными в границах предоставленных им земельных участков или водных объектов без принятия местными исполнительными и распорядительными органами решения о предоставлении права специального пользования объектами растительного мира.

Правовая охрана объектов растительного мира обеспечивается путем:

- установления нормативов на обращение с объектами растительного мира, а также ограничений и запретов в обращении с объектами растительного мира;
- резервирования территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями, и объявления особо охраняемых природных территорий;
- установления особенностей обращения с дикорастущими растениями редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, в том числе включения их в Красную книгу Республики Беларусь;
- создания ботанических коллекций.

Градостроительное планирование, зонирование и развитие населенных пунктов и территорий должны осуществляться с учетом интересов сохранения биологического и ландшафтного разнообразия. В градостроительной документации должны предусматриваться мероприятия по озеленению и иному обращению с объектами растительного мира.

За нарушение законодательства Республики Беларусь о растительном мире установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за нарушение требований по охране редких и находящихся под угрозой исчезновения растений или мест их произрастания (статьи 15.8, 15.22, 15.26 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена за порубку или повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений, повлекшие причинение ущерба в крупном либо в особо крупном размере (статьи 277, 280 УК).

Размер ущерба определяется в соответствии с таксами, установленными Указом Президента Республики Беларусь «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде».

4.5. Правовое регулирование использования и охраны лесов

Согласно ст. 13 Конституции Республики Беларусь и ст. 7 Лесного кодекса Республики Беларусь леса – объект исключительной государственной собственности.

Главными задачами Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь являются:

- реализация функций государственного регулирования в области лесного хозяйства;

- проведение единой государственной политики в области использования, охраны, защиты государственного лесного фонда и воспроизводства лесов, координация деятельности в этой области других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц независимо от форм собственности;

- повышение продуктивности лесов, обеспечение создания и выращивания лесных насаждений на основе широкого использования научно-технических достижений в целях наиболее полного удовлетворения потребностей экономики и населения во всех видах лесной продукции;

- государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов;

- осуществление мероприятий по охране и защите лесов;

- проведение единой экономической политики в области лесного хозяйства, обеспечивающей создание необходимых условий для эффективной работы находящихся в ведении данного министерства юридических лиц.

Основу *лесного законодательства* составляет Лесной кодекс Республики Беларусь. Кроме того, принято значительное число иных актов законодательства, среди которых выделяются акты, регулирующие особенности правового режима групп и категорий защиты лесов, систему и компетенцию органов управления в области использования и охраны лесов; порядок ведения лесного хозяйства; порядок осуществления отдельных видов лесопользования; правила воспроизводства, охраны и защиты лесов, а также возмещения вреда, причиненного нарушением лесного законодательства.

Ответственность за нарушение лесного законодательства установлена административным, уголовным и гражданским законодательством.

Выделяют следующие *виды лесопользования*:

- Заготовка древесины.

- Заготовка живицы.

- Заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, новогодних елок, еловой серки и др.).

- Побочное лесопользование (заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, размещение ульев и пчел, пасек,

сенокосение, пастьба скота и другие виды побочного лесопользования, перечень которых утверждается Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь).

- Пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства.

- Пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях.

- Пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, спортивных и иных рекреационных целях.

Правовая охрана лесов – комплекс мероприятий по предупреждению пожаров в лесах, своевременному их обнаружению и тушению, а также по охране лесов от самовольных порубок, загрязнения сточными водами, химическими и радиоактивными веществами, отходами, хищений и других действий, причиняющих вред лесу.

Для обеспечения охраны и защиты лесов, животного мира, осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов создается государственная лесная охрана Республики Беларусь в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь, а также организуется авиационная охрана, осуществляемая специализированными подразделениями Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь.

За нарушение лесного законодательства Республики Беларусь установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за нарушение права государственной собственности на леса (ст. 10.3 КоАП), нарушение порядка использования лесосечного фонда (ст. 15.21 КоАП), незаконное уничтожение, в том числе незаконную порубку, либо повреждение древесно-кустарниковой растительности в лесах (ст. 15.22 КоАП), нарушение правил лесных пользований (ст. 15.23 КоАП), нарушение правил использования участков земель лесного фонда (ст. 15.24 КоАП), повреждение сенокосов или пастбищных угодий на землях лесного фонда и самовольное сенокосение (ст. 15.25 КоАП), самовольный сбор в промысловых целях, уничтожение или повреждение лесной подстилки или живого напочвенного покрова (ст. 15.28 КоАП), нарушение требований пожарной безопасности в лесах или на торфяниках (ст. 15.29 КоАП), загрязнение леса (ст. 15.30 КоАП), уничтожение или повреждение информационных знаков на зем-

лях лесного фонда (ст. 15.31 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена за загрязнение леса строительными и бытовыми отходами или сточными водами либо путем размещения вредных отходов производства, либо иным способом, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (ч. 1 ст. 275 УК); загрязнение леса, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере (ч. 2 ст. 275 УК); уничтожение либо повреждение леса в результате неосторожного обращения с огнем, несоблюдения правил производства взрывных работ, нарушения правил эксплуатации других источников повышенной опасности, нарушения порядка заготовки и вывозки древесины, повлекшие причинение ущерба в особо крупном размере (ст. 276 УК); незаконную порубку или повреждение до степени прекращения роста деревьев и кустарников в лесах первой группы либо порубку или повреждение не входящих в лесной фонд защитных и озеленительных насаждений (незаконная порубка деревьев и кустарников), повлекших причинение ущерба в крупном размере (ч. 1 ст. 277 УК); незаконную порубку деревьев и кустарников, повлекшую причинение ущерба в особо крупном размере (ч. 2 ст. 277 УК).

Размер ущерба определяется в соответствии с таксами, установленными Указом Президента Республики Беларусь «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде».

4.6. Правовое регулирование использования и охраны животного мира

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «О животном мире» от 10 июля 2007 г. № 257-З, *животный мир* – это охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, в том числе диких животных в неволе. Таким образом, в состав животного мира входят не все животные, а только дикие.

Согласно ст. 6 указанного закона объекты животного мира, обитающие в состоянии естественной свободы на территории Республики Беларусь, находятся в собственности государства.

Дикие животные, их части и (или) дериваты, изъятые в установленном порядке из среды их обитания, а также содержащиеся и (или) раз-

веденные в неволе юридическими лицами, гражданами, находятся в собственности указанных субъектов, если иное не установлено законодательными актами. В случаях, предусмотренных законодательными актами, могут устанавливаться ограничения и запреты на использование изъятых диких животных, их частей и (или) дериватов, находящихся в собственности юридических лиц, граждан, а также на использование диких животных, содержащихся и (или) разведенных в неволе.

Основу законодательства об охране и использовании животного мира составляет Закон Республики Беларусь «О животном мире».

Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира установлена административным, уголовным и гражданским законодательством.

Отношения в области охраны животного мира регулируются рядом международных документов: Конвенцией о биологическом разнообразии, Картахенским протоколом по биобезопасности, Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Конвенцией о сохранении мигрирующих видов диких животных, Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, и др.

Правовые меры охраны животного мира осуществляются путем:

- установления правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству объектов животного мира;
- установления ограничений и запретов в пользовании животным миром;
- организации охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- ограничения прав и возложения обязанностей на пользователей объектов животного мира в интересах его охраны;
- создания особо охраняемых природных территорий;
- учета, охраны и разведения в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

Охрану животного мира обеспечивают специально уполномоченные государственные органы (Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и его территориальные органы, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь); арендаторы охотничьих и рыболовных угодий; пользователи животным миром; пользователи компонентов природной среды, являющихся средой обитания животного мира, а также иные субъекты, обеспечивающие

охрану указанных компонентов; иные юридические и физические лица, деятельность которых может оказать негативное воздействие на состояние животного мира и среды его обитания.

Охране животного мира способствует включение редких и исчезающих видов животных в Красную книгу Республики Беларусь.

Пользователями животного мира могут быть юридические и физические лица.

Согласно ст. 24 Закона «О животном мире» *пользование объектами животного мира* осуществляется по следующим видам:

- охота;
- добыча охотничьих животных в целях их использования в экономической деятельности, осуществляемой пользователем охотничьих угодий (промысловая охота);
- любительское рыболовство;
- промысловое рыболовство;
- добыча и заготовка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства;
- пользование дикими животными в научных, воспитательных и образовательных, а также рекреационных, эстетических и иных целях в процессе осуществления культурной деятельности;
- пользование полезными свойствами жизнедеятельности объектов животного мира;
- пользование продуктами жизнедеятельности объектов животного мира.

Право специального пользования объектами животного мира осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на платной основе.

Основаниями возникновения специального пользования объектами животного мира выступают решения уполномоченных государственных органов, разрешения, договоры.

Закон Республики Беларусь «О животном мире» предусматривает следующие виды деятельности, связанной с использованием объектами животного мира:

- ведение охотничьего хозяйства;
- ведение рыболовного хозяйства;
- закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Право ведения охотничьего или рыболовного хозяйства возникает у юридического лица после заключения письменного договора аренды охотничьих или рыболовных угодий либо принятия Президентом

Республики Беларусь решения об их передаче в безвозмездное пользование. Закупка диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства, может осуществляться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за плату на основании решений соответствующих местных Советов депутатов согласно правилам добычи, заготовки и (или) закупки диких животных, не относящихся к объектам охоты и рыболовства.

Правовое регулирование охоты. Охота является одним из наиболее распространенных видов пользования животным миром. В соответствии с ч. 1 ст. 40 Закона «О животном мире» *охотой* признается поиск, выслеживание, преследование, попытка добычи или добыча охотничьих животных, обитающих в условиях естественной свободы.

Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты утверждены Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими» от 8 декабря 2005 г. № 580.

Право на охоту на территории Республики Беларусь с орудиями охоты предоставляется:

- Дееспособным гражданам Республики Беларусь, достигшим 18 лет, а также дееспособным иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Беларусь, имеющим государственное удостоверение на право охоты и уплатившим государственную пошлину за предоставление права на охоту. Граждане Республики Беларусь также должны иметь в наличии разрешение органов внутренних дел на хранение и ношение охотничьего оружия при охоте с его использованием, охотничью путевку, а в установленных случаях – разовое разрешение на добычу охотничьего животного.

- Иностранным гражданам при наличии соответствующих удостоверений на право охоты, выданных в стране постоянного места жительства, разового разрешения Министерства внутренних дел на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь охотничьего оружия и боеприпасов, охотничьей путевки либо разового разрешения на добычу охотничьего животного и охотничьей путевки к нему.

Промысловая охота осуществляется пользователем охотничьих угодий, которому в установленном порядке предоставлено право на ведение охотничьего хозяйства. Промысловую охоту могут осуществлять лица, работающие у пользователей охотничьих угодий по трудовому или гражданско-правовому договору и имеющие право на охоту.

Правовое регулирование рыболовства. *Рыболовство* – поиск, попытка добычи и (или) добыча рыбы, обитающей в условиях естественной свободы. Рыболовство является одним из видов пользования животным миром.

Рыболовство, включая подводную охоту, осуществляемое гражданами для удовлетворения потребности в активном отдыхе и (или) получения продукции рыболовства без цели извлечения дохода, признается *любительским рыболовством*. Осуществляется рыболовство, как правило, бесплатно, без специальных разрешений. Платное любительское рыболовство может быть организовано арендаторами рыболовных угодий.

Рыболовство, осуществляемое юридическими лицами в целях получения продукции рыболовства и использования ее в экономической деятельности, является *промысловым рыболовством*. Осуществляется оно арендаторами рыболовных угодий в соответствии с установленными квотами на вылов рыбы.

Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства утверждены Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими».

За нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании животного мира установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена за следующие правонарушения в области охраны и использования животного мира: самовольные пользование и переуступку права пользования объектами животного мира либо совершение других сделок, нарушающих право государственной собственности на животный мир (ст. 10.4 КоАП); нарушение требований по охране диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или мест их обитания либо нецелевое их использование (ст. 15.8 КоАП); уничтожение или повреждение муравейников, гнезд, нор или других мест обитания диких животных либо иное нарушение требований законодательства Республики Беларусь об охране среды обитания диких животных (ч. 1 ст. 15.32 КоАП); нарушение законодательства Республики Беларусь, незаконные вывоз из Республики Беларусь или ввоз в нее диких животных (ст. 15.33 КоАП); уничтожение диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или уничтожение их кладок, яиц, жилищ и других сооружений, или нарушение порядка добычи таких животных, или

совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных (ст. 15.34 КоАП); нарушение правил рыболовства и охраны рыбных ресурсов и водных животных (ст. 15.35 КоАП); незаконные изготовление, приобретение, хранение или сбыт орудий добычи рыбы и других водных животных, принципы которых основаны на использовании электромагнитного поля, звука и других физических эффектов, оказывающих на них воздействие (ст. 15.36 КоАП); нарушение правил охоты (ст. 15.37 КоАП); жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, а равно истязание животных (ст. 15.45 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена за добычу рыбы или водных животных без надлежащего на то разрешения либо в запретное время, либо недозволенными орудиями, способами и приемами (кроме предусмотренных ч. 2 ст. 281 УК), либо в недозволенных местах (за незаконную добычу рыбы или водных животных), совершенную в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (ч. 1 ст. 281 УК); незаконную добычу рыбы или водных животных, повлекшую причинение ущерба в крупном размере, либо добычу рыбы или водных животных с использованием орудий лова, принципы работы которых основаны на использовании электромагнитного поля, ультразвука, или путем взрыва, либо добычу рыбы или водных животных, заведомо для виновного занесенных в Красную книгу Республики Беларусь (ч. 2 ст. 281 УК); незаконную добычу рыбы или водных животных, совершенную должностным лицом с использованием своих служебных полномочий либо повлекшую причинение ущерба в особо крупном размере (ч. 3 ст. 281 УК); охоту без надлежащего на то разрешения либо в запрещенных местах, либо в запретное время, либо запрещенными орудиями и способами (незаконную охоту), совершенную в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (ч. 1 ст. 282 УК); незаконную охоту на территории заповедника, национального парка, заказника, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации либо добычу зверей или птиц, охота на которых в Республике Беларусь полностью запрещена, либо незаконную охоту, повлекшую причинение ущерба в крупном размере (ч. 2 ст. 282 УК); незаконную охоту с использованием механического наземного, водного или воздушного транспортного средства, либо совершенную должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо повлекшую причинение ущерба в особо крупном размере (ч. 3 ст. 282 УК); нарушение правил охраны рыбных ресурсов и вод-

ных животных при производстве взрывных работ, выемке песчано-гравийных грунтов или выполнении других работ на водоемах либо при эксплуатации водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов, повлекшее умышленно или по неосторожности гибель рыбы или водных животных с причинением ущерба в крупном размере (ст. 283 УК).

Юридические и физические лица обязаны возместить вред, нанесенный в результате нарушения законодательства в рассматриваемой сфере в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Республики Беларусь. Размер ущерба определяется в соответствии с таксами, установленными Указом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими». Незаконно добытые объекты животного мира и полученная из них продукция подлежат обязательному изъятию в установленном законодательством порядке. При невозможности изъятия незаконно добытых объектов животного мира и полученной из них продукции взыскивается их стоимость.

Тема 5. ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА И ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

5.1. Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и климата

Атмосферный воздух – компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

В силу своих физических свойств, таких как наличие постоянного неконтролируемого человеком движения и непрерывное перемешивание, атмосферный воздух не может быть объектом права собственности. Государство имеет суверенные права на воздушное пространство. Понятие и признаки атмосферного воздуха как объекта правовой охраны закреплены в Законе «Об охране атмосферного воздуха» от 16 декабря 2008 г. № 2-3.

Атмосферный воздух охраняется указанным законом.

Техническими нормативными правовыми актами (стандартами, техническими условиями, санитарными нормами и правилами) определяются нормативы качества атмосферного воздуха, методы их

определения, порядок расчетов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и др.

Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха установлена административным, уголовным и гражданским законодательством.

Основными *правовыми мерами охраны атмосферного воздуха* являются:

- нормирование в области атмосферного воздуха (установление нормативов качества атмосферного воздуха, нормативов допустимой антропогенной нагрузки на атмосферный воздух, технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов, нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух);

- государственная экологическая экспертиза проектируемых, строящихся и реконструируемых предприятий, сооружений и других объектов, эксплуатация которых может повлиять на состояние атмосферного воздуха;

- взимание налога за выбросы загрязняющих веществ, а также штрафов за сверхнормативное загрязнение;

- мониторинг атмосферного воздуха;

- государственный учет вредных воздействий на атмосферный воздух;

- государственный контроль в области охраны атмосферного воздуха, осуществляемый в пределах своей компетенции должностными лицами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, органов здравоохранения, внутренних дел и их территориальных органов;

- определение требований по охране атмосферного воздуха при проектировании, строительстве, реконструкции, вводе объектов в эксплуатацию, эксплуатации таких объектов.

Одним из компонентов природной среды, подлежащим охране, является **озоновый слой**, под которым понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, поглощающий биологически опасное ультрафиолетовое солнечное излучение.

Правовое регулирование охраны озонового слоя осуществляется в соответствии с Венской конвенцией об охране озонового слоя, Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, Законом Республики Беларусь «Об охране озонового слоя» от 12 ноября 2001 г. № 56-З, Законом Республики Беларусь «Об охране атмо-

сферного воздуха».

Охрана озонового слоя от экологически опасного изменения его состояния обеспечивается организацией наблюдения, учета и контроля изменения состояния озонового слоя под влиянием хозяйственной и иной деятельности; ограничением или полным прекращением потребления веществ, разрушающих озоновый слой; лицензированием деятельности, связанной с обращением с озоноразрушающими веществами (лицензии выдаются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь); выдачей разовых разрешений на ввоз на территорию Республики Беларусь или вывоз за ее пределы озоноразрушающих веществ и (или) продукции.

Применяются меры административной ответственности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушение законодательства об охране озонового слоя (ст. 15.62 КоАП).

Правовую основу регулирования воздействия на *климат* составляют законы «Об охране окружающей среды» и «Об охране атмосферного воздуха». Отношения в области охраны климата регулируются рядом международных документов, в том числе Рамочной конвенцией Организации объединенных наций об изменении климата и Киотским протоколом.

Данные международные документы ставят основной целью стабилизацию концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему.

В Киотском протоколе установлены следующие механизмы регулирования воздействия на климат:

- количественные обязательства по сокращению выбросов и увеличению стоков парниковых газов;
- механизмы контроля над выполнением этих обязательств;
- экономические «механизмы гибкости» (международная торговля квотами на выбросы парниковых газов, проекты совместного осуществления).

Согласно п. 1 Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов» от 8 декабря 2010 г. № 625 продажа единиц сокращения выбросов парниковых газов нерезидентам Республики Беларусь производится на основании заключенных Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь международных договоров межведомственного характера о продаже единиц сокращения выбросов парниковых газов.

Положение о порядке представления, рассмотрения и мониторинга

проектов совместного осуществления утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 сентября 2006 г. № 1144.

За нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха установлена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность предусмотрена:

- за загрязнение атмосферного воздуха посредством производственных выбросов загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов (ч. 1 ст. 15.48 КоАП);

- за нарушение правил эксплуатации, а также неиспользование сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки и контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ст. 15.49 КоАП);

- за производство, выпуск в эксплуатацию после ремонта и (или) технического обслуживания или эксплуатации механических транспортных средств, у которых содержание загрязняющих веществ в отработанных газах и уровни вредных физических и иных воздействий на атмосферный воздух, а также уровень шума, производимый ими при работе, превышают установленные нормативы (ст. 15.50 КоАП).

Уголовная ответственность применяется:

- за загрязнение атмосферного воздуха, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение (ч. 1 ст. 274 УК), загрязнение атмосферы, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном раз-

мере (ч. 2 ст. 274 УК);

- за загрязнение атмосферы, повлекшее по неосторожности смерть человека либо заболевания людей (ч. 3 ст. 274 УК).

Юридические и физические лица, допустившие нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха, возмещают ущерб в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь. Размер вреда определяется на основании такс, установленных Указом Президента Республики Беларусь «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде».

За нарушение законодательства об охране озонового слоя возможно применение мер административной ответственности в виде штрафа в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ст. 15.62 КоАП).

5.2. Правовой режим особо охраняемых природных

территорий и объектов

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – часть территории Республики Беларусь с уникальными, эталонными или иными ценными природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное и (или) эстетическое значение, в отношении которых установлен особый режим охраны и использования.

Целью объявления ООПТ является сохранение биологического и ландшафтного разнообразия.

Правовой режим указанных территорий определен Законом Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 г. 3335-XII в редакции Закона Республики Беларусь от 23 мая 2000 г. № 396-З.

К ООПТ относятся заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы.

По административно-правовому статусу ООПТ могут быть международного, республиканского и местного значения.

Заповедником является особо охраняемая природная территория, объявленная в целях сохранения эталонных и иных ценных природных комплексов и объектов, изучения животного и растительного мира, естественных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов.

Объявление, преобразование и прекращение функционирования заповедника осуществляются решением Президента Республики Беларусь. В заповеднике запрещается любая не связанная с его назначением деятельность, противоречащая задачам заповедника и прямо либо косвенно нарушающая естественное течение природных процессов или создающая угрозу вредного воздействия на природные комплексы и объекты.

Памятник природы – особо охраняемая природная территория, объявленная в целях сохранения уникальных эталонных и иных ценных природных объектов в интересах настоящего и будущих поколений.

Национальный парк – особо охраняемая природная территория, объявленная в целях восстановления и (или) сохранения уникальных, эталонных и иных ценных природных комплексов и объектов, их использования в процессе природоохранной, научной, просветительской, туристической, рекреационной и оздоровительной деятельности.

Особенностью правового положения национальных парков является включение в их состав земель, предоставленных в постоянное поль-

зование государственному природоохранному учреждению, осуществляющему управление национальным парком, а также земель иных землепользователей.

Заказником является особо охраняемая природная территория, объявленная в целях восстановления, сохранения и (или) воспроизводства природных комплексов и объектов, природных ресурсов одного или нескольких видов с ограничением использования других природных ресурсов.

Под *редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами растений и животных* понимаются те виды (подвиды, популяции) животных, растений и грибов, о которых имеются данные о сокращении численности и (или) ареала, неблагоприятных изменениях условий их существования, крайней ограниченности распространения и малочисленности популяций, свидетельствующие о необходимости принятия специальных мер по их сохранению и восстановлению на территории государства. Правовая охрана рассматриваемых видов растений и животных осуществляется посредством включения их в Красную книгу Республики Беларусь.

Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 мая 2009 г. № 638 утверждено Положение о порядке выдачи разрешений на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания.

Природные территории, подлежащие специальной охране, выделяются в целях сохранения полезных качеств компонентов природной среды и имеют специальный режим охраны, отличный от установленного природоресурсным законодательством.

Специальной охране подлежат курортные зоны, зоны отдыха, водоохранные зоны, прибрежные полосы рек и водоемов, зоны санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод и лечебных сапропелей, зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для хозяйственно-питьевого водоснабжения, зоны санитарной охраны в местах водозабора, санитарно-гигиенические и оздоровительные леса, городские парки, охраняемые типичные и редкие природные ландшафты и др.

За нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность.

Административная ответственность установлена за нарушение требований по охране диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Бела-

рус, или мест их обитания и произрастания либо нецелевое их использование (ст. 15.8 КоАП); нарушение режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ст. 15.9 КоАП); самовольный сбор или уничтожение грибов, других дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и их частей либо совершение иных действий, которые могут привести к их гибели, сокращению численности или нарушению среды произрастания (ст. 15.27 КоАП); незаконные вывоз из Республики Беларусь либо ввоз в нее диких животных, дикорастущих и иных растений, их частей или дериватов, торговля которыми регулируется международными договорами, либо незаконный вывоз из Республики Беларусь диких животных, дикорастущих и иных растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь (ст. 15.33 КоАП); уничтожение диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, или уничтожение их кладок, яиц, жилищ и других сооружений, или нарушение порядка добычи таких животных, или совершение иных действий, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания таких животных (ст. 15.34 КоАП).

Уголовная ответственность предусмотрена за умышленные уничтожение либо повреждение памятников природы или других особо охраняемых природных объектов и комплексов при отсутствии признаков более тяжкого преступления (ст. 263 УК); нарушение режима заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий и объектов, повлекшее умышленное или по неосторожности причинение ущерба в крупном размере (ст. 264 УК). В ряде случаев, например, незаконная добыча рыбы или водных животных (ч. 2 ст. 281 УК), незаконная охота (ч. 2 ст. 282 УК), совершение преступления в особо охраняемой природной территории или в отношении видов, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, рассматривается в качестве квалифицирующего признака.

В порядке *гражданско-правовой ответственности* вред, причиненный природным комплексам и объектам в границах особо охраняемых природных территорий, возмещается виновными в причинении вреда юридическими и физическими лицами. В счет причиненного вреда включаются стоимость уничтоженных или поврежденных природных комплексов и объектов, а также затраты на восстановление нарушенного состояния этих природных комплексов и объектов. При возмещении вреда учитываются потери природных ресурсов,

а также их экологическая ценность.

В ряде случаев при причинении вреда природным комплексам и объектам, входящим в состав ООПТ, устанавливаются повышенные таксы. Например, Указом Президента Республики Беларусь «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде», при деградации земель природоохранного назначения, при причинении вреда древесно-кустарниковой и иной растительности, расположенной в границах особо охраняемых природных территорий, к установленным таксам применяется коэффициент 2.

В соответствии с п. 1.4 Указа Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими» при незаконном изъятии или уничтожении:

- диких животных, их частей и (или) дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, вред возмещается на основании такс, исчисленных в двойном размере по каждому изъятому или уничтоженному дикому животному;

- диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, вред возмещается на основании такс, исчисленных в тройном размере по каждому изъятому или уничтоженному дикому животному;

- диких животных, относящихся одновременно к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и являющихся образцами согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, вред возмещается на основании такс, исчисленных в тройном размере по каждому изъятому или уничтоженному дикому животному;

- диких животных, обитающих в угодьях, в которых запрещено их изъятие или уничтожение, вред возмещается на основании такс, исчисленных в тройном размере по каждому изъятому или уничтоженному дикому животному.

5.3. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Охрана окружающей среды – деятельность, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение загряз-

нения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

В гл. 6 Закона «Об охране окружающей среды» установлены требования в области охраны окружающей среды к субъектам, ведущим хозяйственную и иную деятельность. Такие требования предъявляются по видам и направлениям хозяйственной деятельности, в частности, в строительстве, энергетике, сельском хозяйстве, нефтегазовом комплексе, химической промышленности, при эксплуатации военных и оборонных объектов, использовании радиоактивных веществ и др.

Особые требования предъявляются к охране окружающей среды населенных пунктов.

5.3.1. Правовое регулирование обращения с отходами

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 г. № 273-З под *отходами* понимаются вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности, жизнедеятельности человека и не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства.

Отходы подразделяются на отходы производства и отходы потребления.

Отходы производства образуются в процессе осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями экономической деятельности.

Отходы потребления – вещества или предметы, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности.

Согласно ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» отходы подразделяются на виды:

- в зависимости от агрегатного состояния – на твердые, жидкие, газообразные
- по степени опасности – на опасные и неопасные.

Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь, утверждается Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь по согласованию с Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством по чрез-

вычайным ситуациям Республики Беларусь.

Законодательство устанавливает ряд требований (в том числе экологической безопасности) по обращению с отходами. Так, согласно ст. 50 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» лица, хозяйственная и иная деятельность которых связана с обращением с отходами, обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды, а также санитарные, противопожарные и иные требования, установленные законодательством Республики Беларусь.

Захоронение отходов на территории заповедников, национальных парков, заказников, памятников природы, в болотах, водных объектах и их водоохранных зонах, зонах санитарной охраны водных объектов, на территории населенных пунктов и зеленых зон этих пунктов запрещается.

На международном уровне право на запрещение импорта отходов с целью их удаления закреплено Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., стороной которой является Республика Беларусь. При этом национальное законодательство предусматривает возможность ввоза в Республику Беларусь отходов с целью их использования в качестве сырья или вторичного сырья на территории Республики Беларусь. Такие действия возможны при условии получения разрешения на трансграничное перемещение отходов в Республику Беларусь, выдаваемого Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

5.3.2. Правовое обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности

Безопасность генно-инженерной деятельности – состояние защищенности, достигаемое посредством выполнения мер, направленных на предотвращение или снижение до безопасного уровня возможных вредных воздействий генно-инженерных организмов на здоровье человека и окружающую среду при осуществлении генно-инженерной деятельности.

Правовую основу безопасности генно-инженерной деятельности составляет Закон Республики Беларусь «О безопасности генно-инженерной деятельности» от 9 января 2006 г. № 96-З. Объектами отношений в области безопасности генно-инженерной деятельности являются генно-инженерные (генетически измененные, модифицированные, трансгенные) организмы, т. е. живые организмы, содержащие

новую комбинацию генетического материала, полученного с помощью генетической инженерии.

Деятельность в области обеспечения генно-инженерной безопасности контролируется уполномоченными республиканскими органами государственного управления (Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь).

Для этого являются обязательными следующие меры:

- разрешение на ввоз в Республику Беларусь, вывоз из Республики Беларусь и транзит через ее территорию непатогенных и условно-патогенных организмов;
- государственная регистрация сортов генно-инженерных растений, пород генно-инженерных животных;
- государственная экспертиза безопасности генно-инженерных организмов;
- контроль в области безопасности генно-инженерной деятельности;
- применение мер ответственности за нарушение требований законодательства о безопасности генно-инженерной деятельности.

5.3.3. Понятие и виды экологически неблагоприятных территорий

Виды экологически неблагоприятных территорий определяются в зависимости от степени и характера отрицательных изменений окружающей среды. В соответствии с гл. 10 Закона «Об охране окружающей среды» отдельные участки территории Республики Беларусь могут объявляться зонами экологического риска, экологического кризиса или экологического бедствия.

Статус *зоны экологического риска* может быть присвоен территории, на которой в результате хозяйственной и иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам. В зонах экологического риска проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению.

Зоны экологического кризиса – отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств про-

изошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам.

В зоне экологического кризиса на срок, установленный Советом Министров Республики Беларусь, может применяться ряд мер:

- приостанавливаться хозяйственная и иная оказывающая вредное воздействие на окружающую среду деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- ограничиваться использование отдельных видов природных ресурсов;
- производиться реконструкция или перепрофилирование промышленных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду;
- проводиться мероприятия по восстановлению окружающей среды.

Зонами экологического бедствия являются отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан и влекущие нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды.

В зоне экологического бедствия осуществляется следующее:

- приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на территории этой зоны граждан);
- запрещаются строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых зданий, сооружений и иных объектов, за исключением тех, которые необходимы для ликвидации последствий экологического бедствия;
- ограничивается природопользование;
- принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

Отдельные участки территории объявляются зонами экологического риска, зонами экологического кризиса Советом Министров Республики Беларусь по представлению Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. Отдельные участки территории Республики Беларусь объявляются зонами экологического бедствия Президентом Республики Беларусь.

Финансирование мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий производится в первую очередь за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

в результате хозяйственной и иной деятельности которых сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, а также за счет республиканского и местных бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

5.3.4. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Правовую основу регулирования отношений, возникающих в данной области, составляет Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 5 мая 1998 г. № 141-З.

В зависимости от территориального распространения, объемов материального ущерба, количества пострадавших людей чрезвычайные ситуации подразделяются на локальные, местные, региональные, республиканские (государственные) и трансграничные.

К *локальной* относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало не более 10 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 чел., либо материальный ущерб составляет свыше 40, но не более 1 тыс. базовых величин на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона которой не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.

К *местной* относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 10, но не более 50 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 чел., либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. базовых величин на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона которой не выходит за пределы населенного пункта, города, района.

К *региональной* относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 50, но не более 500 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 чел., либо материальный ущерб составляет свыше 5 тыс., но не более 0,5 млн базовых величин на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона которой не выходит за пределы области.

К *республиканской (государственной)* относится чрезвычайная ситуация, в результате которой пострадало свыше 500 чел., либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500 чел., либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 млн базовых величин на день возникновения чрезвычайной ситуации, и зона которой выходит за пределы

более чем двух областей.

К *трансграничной* относится чрезвычайная ситуация, поражающие факторы которой выходят за пределы Республики Беларусь, либо чрезвычайная ситуация, которая произошла за рубежом и затрагивает территорию Республики Беларусь.

5.3.5. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 12 ноября 1991 г. № 1227-ХІІ территории в зависимости от плотности загрязнения почв радионуклидами и степени воздействия (величины эффективной дозы) радиации на население подразделяются на следующие зоны:

- зону эвакуации (отчуждения);
- зону первоочередного отселения;
- зону последующего отселения;
- зону с правом на отселение;
- зону проживания с периодическим радиационным контролем.

Зона эвакуации (отчуждения) – территория вокруг Чернобыльской АЭС, с которой в 1986 г. в соответствии с существовавшими нормами радиационной безопасности было эвакуировано население (30-километровая зона и территория, с которой проведено дополнительное отселение в связи с плотностью загрязнения почв стронцием-90 свыше 3 Ки/км² и плутонием-238, 239, 240 свыше 0,1 Ки/км²).

В зоне эвакуации (отчуждения) разрешается только хозяйственная деятельность, связанная с обеспечением радиационной безопасности, предотвращением переноса радиоактивных веществ, выполнением природоохранных мероприятий, а также научно-исследовательских и экспериментальных работ. Данная зона защищается от несанкционированного проникновения в нее людей, всех видов наземного транспорта и другой техники.

В зоне эвакуации (отчуждения) *запрещается* постоянное проживание населения, несанкционированное пребывание людей; несанкционированный въезд всех видов транспортных средств и другой техники, а также сплав леса; привлечение к работе лиц без медицинского заключения и их согласия; вывоз без специального разрешения рес-

публиканского органа государственного управления по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС или особо уполномоченных им органов строительных материалов и конструкций, машин и оборудования, домашних вещей, древесины, почвы, торфа, глины, песка, других полезных ископаемых, растительных кормов, лекарственных растений, грибов, ягод и иных продуктов побочного лесопользования (за исключением образцов для научных целей).

В зоне *первоочередного отселения* научная и хозяйственная деятельность осуществляется с соблюдением санитарных правил и норм радиационной безопасности с учетом специально разработанных технологий и методик, направленных на обеспечение производства продукции и товаров, содержание радионуклидов в которых не превышает республиканских допустимых уровней.

В зоне первоочередного отселения не допускается любая деятельность, не санкционированная республиканским органом государственного управления по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС или уполномоченными им органами. Например,

без специального разрешения *запрещается* вывоз древесины, почвы, торфа, глины, песка и других полезных ископаемых; все виды лесопользования, в том числе заготовка древесины, кормов, грибов, дикорастущих плодов, ягод, лекарственного и технического сырья, охота, рыбная ловля, все виды водопользования (за исключением пожаротушения); прогон и выпас домашних животных; проезд всех видов транспорта вне дорог и водных путей общего пользования, а также сплав леса; вход и въезд на территорию лиц, чья деятельность непосредственно не связана с выполнением работ на ней, и др.

На территории зоны первоочередного отселения допускается пребывание людей только по специальному разрешению. Контрольно-пропускной режим и порядок допуска лиц устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

В зоне *последующего отселения* может осуществляться хозяйственная деятельность, функционирование всех видов транспорта, сооружений, инженерных коммуникаций и сетей при соблюдении норм радиационной безопасности, правил безопасности и физической защиты при работе с источниками ионизирующего излучения и санитарных правил работы с радиоактивными веществами, а также инструкций и регламентов, исключающих распространение радионуклидов на другие территории и обеспечивающих радиационную безопас-

ность людей. Порядок переселения жителей зоны последующего отселения, виды хозяйственной деятельности и контроля за ней определяются Советом Министров Республики Беларусь.

На территории зоны последующего отселения *запрещается* заготовка грибов, дикорастущих плодов, ягод, лекарственного и технического сырья, охота, рыбная ловля без специального разрешения уполномоченного на то органа; производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим республиканские допустимые уровни; любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации; применение пестицидов без специального разрешения уполномоченного на то органа.

Реализация продовольственного сырья и пищевых продуктов, произведенных в зоне последующего отселения, разрешается только после проведения радиометрического контроля и при условии не превышения республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов.

На территории *зоны с правом на отселение* производство сельскохозяйственной и лесной продукции ведется с постоянным радиометрическим контролем. Продовольственное сырье и пищевые продукты должны иметь документ о соответствии содержания радионуклидов республиканским допустимым уровням, в котором указываются место производства продовольственного сырья и пищевых продуктов, производитель, соответствие показателей содержания в них радионуклидов республиканским допустимым уровням. На данных территориях проводятся мероприятия по реализации повышенных требований к инженерному обеспечению и благоустройству населенных пунктов, чистоте атмосферного воздуха, условиям труда и быта, организации отдыха и питания людей, созданию условий для воспитания, обучения и оздоровления детей.

На территории зоны с правом на отселение *запрещается* производство и заготовка продукции с содержанием радионуклидов, превышающим республиканские допустимые уровни, любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологическую ситуации, природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности.

Реализация продукции, произведенной в зоне с правом на отселение, допускается только после проведения радиометрического контроля и при соблюдении республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов.

В зоне *проживания с периодическим радиационным контролем запрещается* любая деятельность, ухудшающая радиационную и экологи-

гическую ситуации, а также природопользование, не отвечающее требованиям норм радиационной безопасности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Балашенко, С. А. Экологическое право : учеб. пособ. / С. А. Балашенко, Д. М. Демичев. – Минск : Ураджай, 2000. – 398 с.

Бринчук, М. М. Экологическое право : учеб. для вузов / М. М. Бринчук. – М. : Юрист, 1998. – 688 с.

Гоев, А. В. Экологическое право Республики Беларусь : учеб. пособие / А. В. Гоев. – Минск : Молодеж. науч. о-во, 2000. – 100 с.

Гусев, Р. К. Экологическое право : учеб. пособие для вузов / Р. К. Гусев. – М. : Контракт 2001. – 208 с.

Демичев, Д. М. Экологическое право. Особенная часть : учеб. пособие для вузов / Д. М. Демичев. – Минск : Ураджай, 2002. – 460 с.

Ерофеев, Б. В. Экологическое право : учеб. для вузов / Б. В. Ерофеев. – М. : Новый Юрист, 1998. – 688 с.

Ерофеев, Б. В. Земельное право : учеб для вузов / Б. В. Ерофеев, Г. В. Чубуков. – М. : Новый Юрист, 1998. – 544 с.

Колбасов, О. Е. Правовая охрана природы : учеб. пособие / О. Е. Колбасов. – М. : Знание, 1984. – 112 с.

Петров, В. В. Экологическое право России : учеб. для вузов / В. В. Петров. – М. : БЕК, 1995. – 557 с.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Тема 1. Экологическое право как отрасль права	4
1.1. Понятие, предмет и источники экологического права	4
1.2. Экологические правоотношения	8
1.3. Право природопользования	9
1.4. Право собственности на компоненты природной среды	11
1.5. Государственное управление в области природопользования и охраны окружающей среды	14
Тема 2. Организационно-правовое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности	17
2.1. Нормирование, стандартизация и лицензирование в области охраны окружающей среды	17
2.2. Мониторинг и учет в области охраны окружающей среды	18

2.3. Правовое регулирование оценки воздействия на окружающую среду. Экологическая экспертиза	20
2.4. Правовое регулирование экологической сертификации. Контроль и аудит	21
2.5. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды	23
Тема 3. Правовое обеспечение экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования	24
3.1. Экономический механизм охраны окружающей среды и рационального природопользования: общая характеристика	24
3.2. Ответственность в области охраны окружающей среды	27
Тема 4. Правовое регулирование использования и охраны земель, недр, вод, лесов, растительного и животного мира	31
4.1. Правовое регулирование использования и охраны земель. Мониторинг земель	31
4.2. Правовое регулирование использования и охраны недр	33
4.3. Правовое регулирование использования и охраны вод	35
4.4. Правовое регулирование использования и охраны растительного мира	38
4.5. Правовое регулирование использования и охраны лесов	40
4.6. Правовое регулирование использования и охраны животного мира	43
Тема 5. Правовая охрана атмосферного воздуха и особо охраняемых природных территорий и объектов	49
5.1. Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и климата	49
5.2. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов	52
5.3. Правовая охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	56

5.3.1. Правовое регулирование обращения с отходами	57
5.3.2. Правовое обеспечение безопасности генно-инженерной деятельности.....	58
5.3.3. Понятие и виды экологически неблагополучных территорий.....	59
5.3.4. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	60
5.3.5. Правовой режим территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.....	61
Список литературы	65

Учебное издание

Халапсина Татьяна Ивановна

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

**Тексты лекций
для реализации содержания образовательной программы
переподготовки руководящих работников и специалистов**

Редактор Е. В. Седро
Компьютерная верстка Н. Н. Короедова

Подписано в печать 06.03.15. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.
Бумага типографская № 1. Гарнитура Таймс. Ризография.
Усл. печ. л. 3,95. Уч.-изд. л. 4,45. Тираж 50 экз.
Заказ №

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Белорусский торгово-экономический
университет потребительской кооперации».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий
№ 1/138 от 08.01.2014.
Просп. Октября, 50, 246029, Гомель.
<http://www.i-bteu.by>

БЕЛОРУССКИЙ СОЮЗ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БЕЛОРУССКИЙ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ»

Т. И. ХАЛАПСИНА

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ

ПРАВО

**Тексты лекций
для реализации содержания образовательной программы
переподготовки руководящих работников и специалистов**

Гомель 2015